**Пояснительная записка**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования оборота информационной продукции, способной нанести вред здоровью и (или) развитию детей»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования оборота информационной продукции, способной нанести вред здоровью и (или) развитию детей» (далее – Проект) направлен на поддержание баланса между следующими конституционно-правовыми ценностями:

обязанность государства защищать детство (часть 1 статьи 38 Конституции Российской Федерации) и возможность ограничивать права и свободы человека и гражданина федеральным законом в той мере, в какой это необходимо для защиты нравственности, прав и свобод других лиц (часть 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации);

гарантия свободы литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, а также право граждан на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям (часть 1 и 2 статьи 44 Конституции Российской Федерации).

Проектом вносится ряд изменений в Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», Федеральный закон от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ «О библиотечном деле», а также в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая, что ребенок, не получивший жизненного опыта и достаточного уровня образования, оказывается перед опасностью воздействия на него информации, способной деформировать его психику и препятствовать его нормальному психологическому, социальному и духовному развитию, проектом предлагается изменить подход к защите ребенка от негативной информации: не только предусмотреть систему предупреждения получения детьми потенциально опасной для них информации (путем нанесения знака информационной продукции соответствующей возрастной категории), но и ввести обязанность организатора зрелищного мероприятия, на котором демонстрируется информационная продукция, запрещенная для детей, принять меры, исключающие возможность нахождения на подобных мероприятиях лиц младше 18 лет.

Проектом предлагается установить обязательную классификацию и маркировку только той информационной продукции, которая имеет категорию 18+, для остальных категорий («0+», «6+», «12+» и «16+») предусмотреть принцип добровольного маркирования ее производителем и (или) распространителем.

Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Закон) не допускает распространение запрещенной для детей информации на расстоянии менее, чем 100 метров от границ детских организаций. Однако на практике соблюсти этот запрет невозможно в связи с плотностью застройки. В России в непосредственной близости от предназначенных для детей организаций, зачастую располагаются организации, предназначенные для взрослых, в которых может (и распространяется), в том числе, и информационная продукция, запрещенная для распространения среди детей. Вышеуказанное расположение организаций является сложившейся практикой и существует в России десятилетия.

В частности, большинство столичных театров расположены в центре города, равно как и детские сады, школы и иные детские организации.

Например:

- Московский академический театр имени Владимира Маяковского расположен в непосредственной близости от средней общеобразовательной школы №1243 с углубленным изучением иностранного языка;

- МХАТ имени М.Горького находится напротив гимназии № 1520 имени Капцовых;

- Московский театр «Современник» располагается недалеко от Московского детского музыкального театра «ЭКСПРОМТ».

Содержащийся в действующей редакции Закона запрет на распространение запрещенной для детей информационной продукции на расстоянии менее чем 100 метров от границ территорий предназначенных для детей организаций фактически невыполним и влечёт необходимость снятия с репертуара большинства постановок, идущих на протяжении долгих лет с неизменным зрительским успехом, а также огромные финансовые потери театров (массовый отток зрителя, необходимость постройки филиалов).

Существующий в настоящее время запрет на распространение запрещенной для детей информационной продукции (часть 2 статьи 5 Закона) на расстоянии менее чем сто метров от границ территорий предназначенных для детей организаций, по сути, ограничивает свободу творчества и права взрослой аудитории.

Указанная проблема касается книжных магазинов, библиотек, домов культуры, кинотеатров и иных организаций культуры.

В целях решения указанной выше проблемы, Проектом предлагается установить, что информационная продукция запрещенная для детей, не допускается к распространению на расстоянии менее чем 100 метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией организаций, предназначенных для детей, если законом субъекта Российской Федерации не установлено, что информационная продукция, запрещённая для детей, допускается к распространению на территории субъекта Российской Федерации на расстоянии менее 100 метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией организаций, предназначенных для детей, но не менее 50 метров от границ территорий данных организаций. Указанное решение субъект Российской Федерации может принять с учётом особенностей и плотности застройки в каждом конкретном субъекте Российской Федерации.

Проектом предусматривается, что в целях информирования распространителей информационной продукции, сведения о предназначенных для детей организациях (с указанием их точного адреса), находящихся на территории муниципального образования, размещаются органом местного самоуправления на его официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет», в порядке, установленном нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится соответствующее муниципальное образование. Руководствуясь этой информацией, распространители информационной продукции, будут понимать точное расположение на территории субъекта Российской Федерации (соответствующего муниципального образования) предназначенных для детей организаций, и, соответственно, возможное расположение мест, где допустима реализация информационной продукции без нарушения норм Закона.

В связи с тем, что соблюдение библиотеками требования об удалении соответствующей информационной продукции на расстояние не менее чем сто метров от границ их территорий потребует повсеместной перестройки имеющихся зданий библиотек и строительства новых, Проектом предлагается возложить на федеральный орган исполнительной власти в сфере культуры полномочие по утверждению Правил, в соответствии с которыми общедоступные библиотеки будут осуществлять предоставление и размещение информационной продукции, запрещенной для детей.

При разработке указанных Правил будет учтено наличие в структуре общедоступной библиотеки отделов, обслуживающих взрослых и детей, расположенных в одном здании.

Законом установлено, что обозначение категории информационной продукции знаком информационной продукции и (или) текстовым предупреждением об ограничении распространения информационной продукции среди детей осуществляется с соблюдением требований Закона ее производителем и (или) распространителем.

Вместе с тем, Законом закреплено, что положения части 1 статьи 12 Закона не распространяются на печатную продукцию, выпущенную в оборот до дня вступления в силу Закона.

Таким образом, печатная продукция, поступившая в продажу до 1 сентября 2012 года, не обозначается знаком информационной продукции и (или) текстовым предупреждением об ограничении распространения информационной продукции среди детей.

Однако, в настоящее время в соответствии с подпунктом 12 статьи 2 Закона под оборотом информационной продукции понимается, в том числе, ее выдача из фондов общедоступных библиотек.

Таким образом, библиотекам следует обозначать знаком информационной продукции и (или) текстовым предупреждением об ограничении распространения информационной продукции среди детей все книги, которые выдает библиотека, в том числе и те, которые поступили в библиотечный фонд до 1 сентября 2012 года.

Учитывая, что совокупный фонд 39 762 общедоступных библиотек России включает в себя 838,7 млн. единиц хранения (книг, периодических изданий, аудиовизуальной продукции и т.д.), нанесение на данную информационную продукцию знаков информационной продукции повлечет большие финансовые и кадровые затраты.

В целях решения указанной выше проблемы, предлагается дополнить статью 23 Закона новой частью, согласно которой, положения части 1 статьи 12 Закона не распространяются на информационную продукцию, поступившую в фонды общедоступных библиотек, до дня вступления в силу Закона.

Также Проектом в целях четкого и ясного толкования норм Закона вводится понятие «организация, предназначенная для детей».

Следует отметить, что в настоящее время сложилась практика, когда перед показом фильмов в кинотеатре демонстрируются киноанонсы. При этом в киноанонсах зачастую используются фрагменты из фильмов, которые содержат запрещённую для детей информацию (сцены насилия, жестокости, интимные сцены и т.д.).

Проектом предлагается запретить использовать в киноанонсах вышеуказанные фрагменты, если такие киноанонсы демонстрируются перед фильмами, не имеющими категорию 18+.

Кроме того, Проектом водится ответственность организатора зрелищного мероприятия за допуск на мероприятия, на которых осуществляется демонстрация запрещенной для детей информационной продукции, лиц младше 18 лет, в связи с чем в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях вносятся соответствующие изменения.

Проект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.